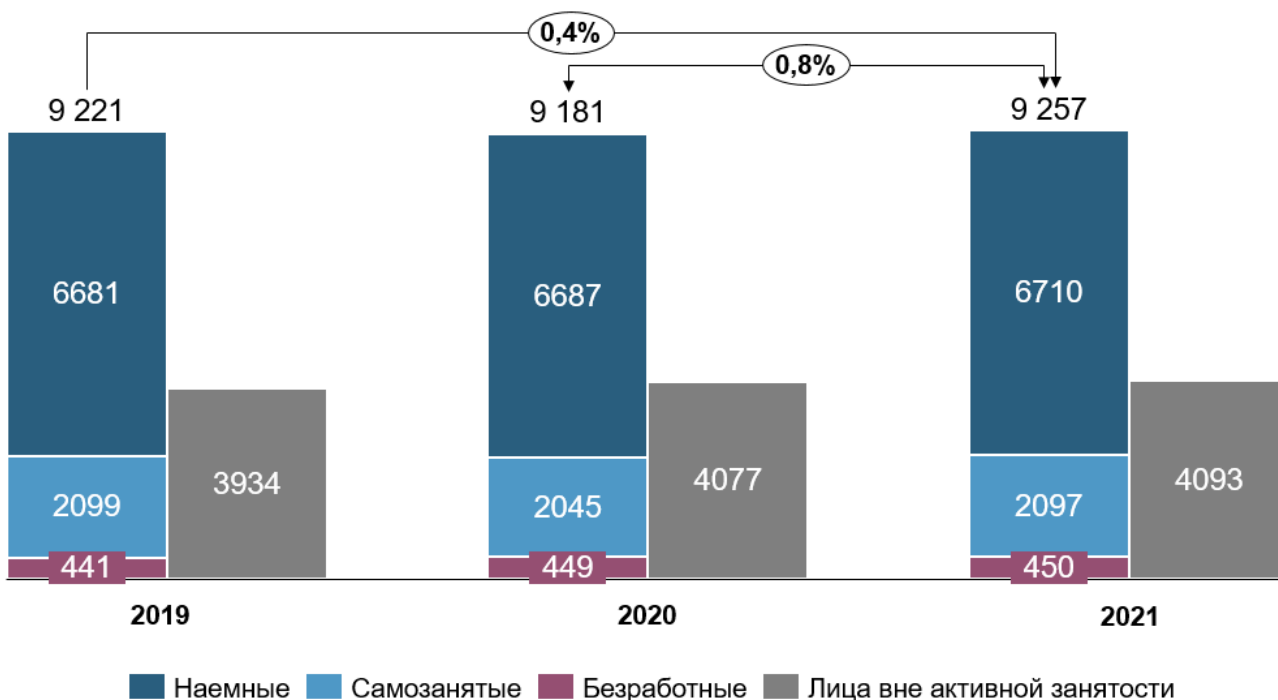


Рынок труда Казахстана в 2021 году

Согласно данным официальной статистики, общая численность **рабочей силы** в 2021 году составила 9,26 млн. чел., увеличившись на 0,8% по сравнению с 2020 годом и на 0,4% – по сравнению с допандемийным 2019 годом (рис. 1).

Рисунок 1. Структура рабочей силы в РК, тыс. чел.



Источник: БНС АСПУР РК

Положительная динамика изменения рабочей силы в Казахстане обусловлена увеличением числа **занятых** с 8,73 млн. в 2020 г. до 8,81 млн. человек в 2021 г., в основном за счет роста численности **самозанятого населения**. Так, за год их количество увеличилось на 2,5% и составило 2 097 тыс. человек. В то же время число **наемных работников** за год увеличилось незначительно – всего на 0,4% или 23,5 тыс., достигнув 6 710 тыс. человек.

Всё это является позитивными сигналами постепенного восстановления экономики и рынка труда от последствий пандемии.



Вместе с тем, на 16,5 тыс. чел. выросло **количество лиц вне активной занятости**, составив в 2021 году 4 093 тыс. чел. Это прежде всего связано с увеличением лиц, не являющихся занятыми или безработными, в городах (на 1,3%). В селах же показатель напротив уменьшился на 1%.

Структура занятого населения

Основную долю **наемного труда** традиционно составляют занятые в организациях. При этом за год их прибавилось на 20,4 тыс. чел. Также на 7,2 тыс. чел. стало больше тех, кто работает в крестьянском или фермерском хозяйстве, и на 15,7 тыс. – лиц, оказывающих услуги по договору гражданско-правового характера (ГПХ). При чём количество последних увеличилось в 2 раза с 2019 года. Такая динамика объясняется влиянием глобальных трендов на рынок труда, когда граждане сами могут управлять собственной карьерой, не привязываясь к определенному месту работы на длительный период и имея возможность выбирать условия договорных отношений тех или иных предприятий.

Между тем число занятых по найму у физических лиц в 2021 году уменьшилось на 3,5% или 19,8 тыс. чел.

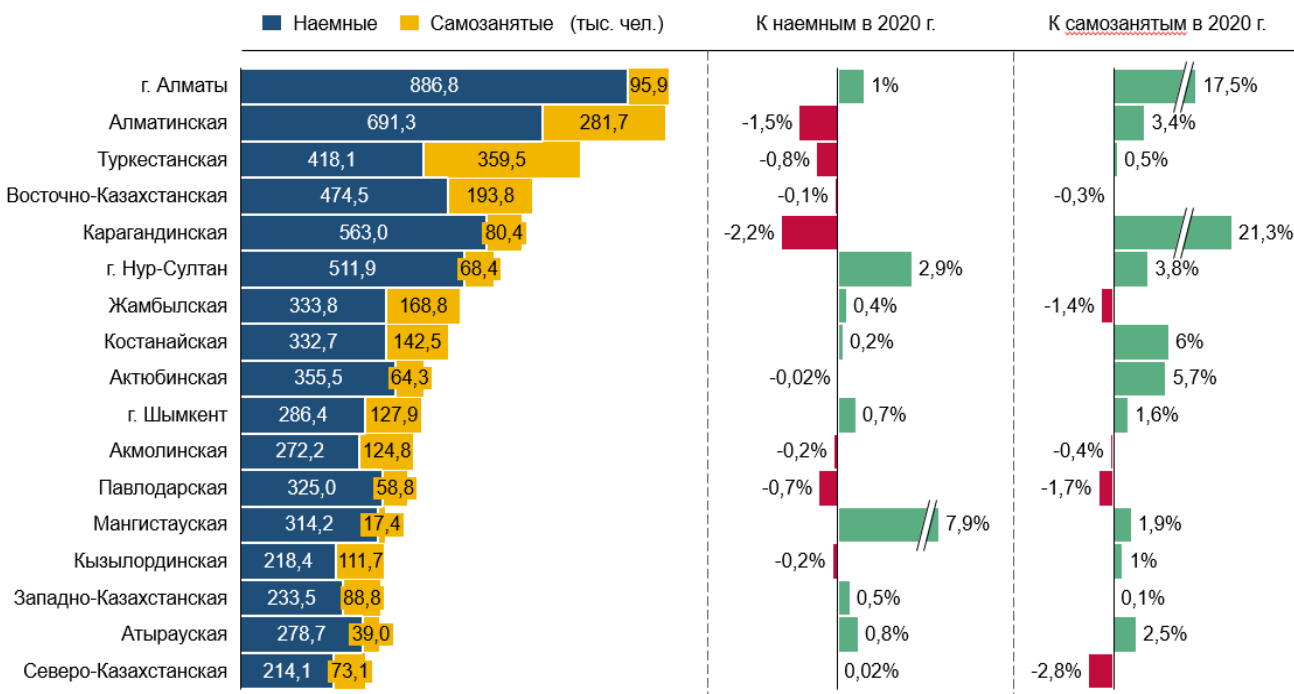
В свою очередь в структуре **самозанятого населения**, по сравнению с 2020 годом продуктивно занятых стало больше на 70,9 тыс. чел., тогда как количество непродуктивно занятых наоборот сократилось – на 19,3 тыс. чел. К тому же доля непродуктивной занятости в общей численности самозанятых по стране снизилась с 9,7% в 2020 году до 8,5% в 2021 году. Эта тенденция отражает положительные изменения в части доходов самозанятого населения.

Также известно, что наемные работники являются основной составляющей всего занятого населения страны. И такое положение применимо ко всем **регионам** Казахстана. Вместе с тем, в ряде регионов доля самозанятости превышает треть от общей численности занятого населения, в частности на юге республике в Туркестанской (46%), Жамбылской и Кызылординской (обе по 34%) областях.

Между тем, по данным статистики, за год не произошло значительных изменений количества наемных работников, за исключением Мангистауской области, где число трудящихся по найму выросло с 291,4 тыс. чел. до 314,2 тыс. чел. или на 8%.

В то время как, в динамике самозанятого населения произошли более заметные передвижения в сторону увеличения. Так, в Карагандинской области и г. Алматы за год их численность возросла более чем на 14 тыс. человек (в каждом регионе) или на 21,3% и 17,5% соответственно (рис. 2). Также можно отметить количественный рост самозанятых в Алматинской (+9,4 тыс.) и Костанайской (+8,1 тыс.) областях.

Рисунок 2. Структура занятого населения по регионам в 2021 году



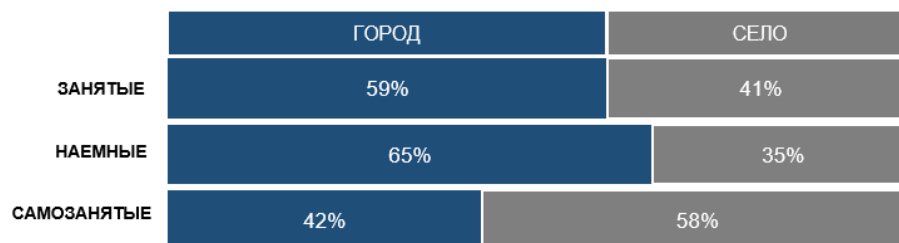
Источник: БНС АСПиР РК

Вместе с тем, относительно высокая доля непродуктивной занятости отмечается в Карагандинской (21,4%) и Мангистауской (17,7%) областях.

Занятое население по месту проживания и уровню образования

В разрезе **типа местности** большинство занятых находятся в городе, что в целом соответствует общей демографической статистике населения Казахстана. При этом наемный труд также преимущественно представлен в городской местности. Тогда как самозанятость, включающая занятых в личных подсобных хозяйствах распространена больше на селе (рис. 3).

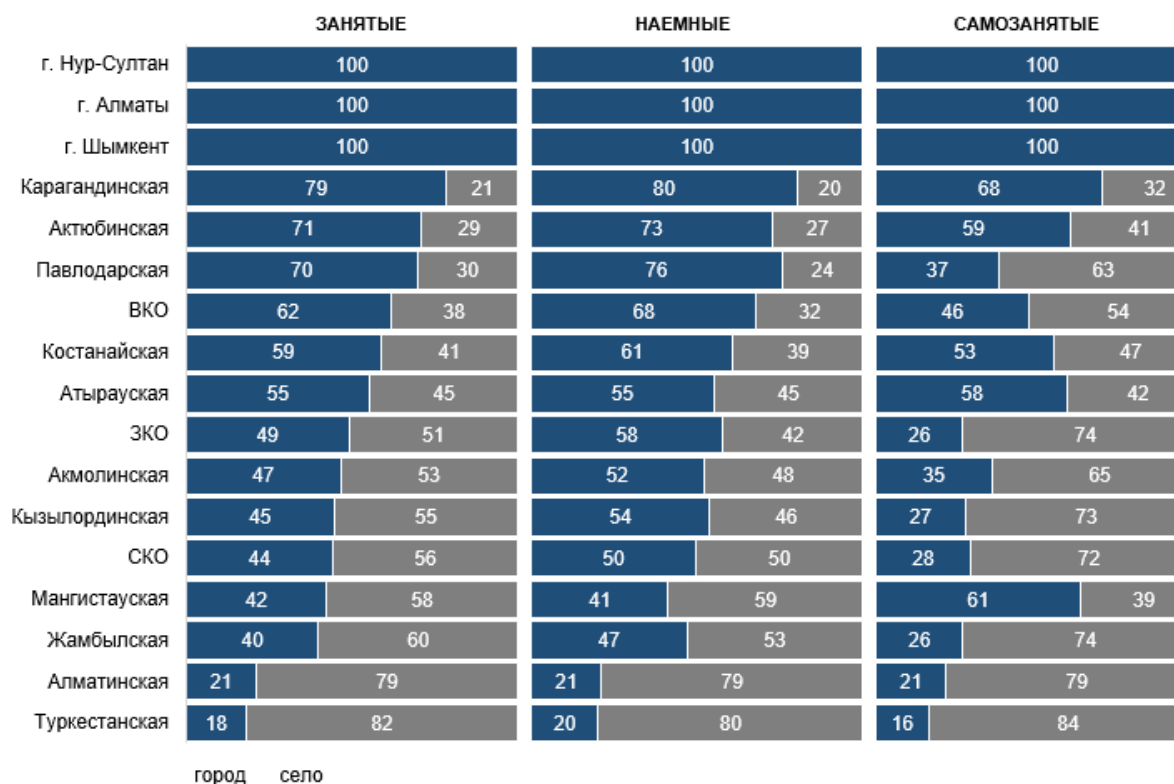
Рисунок 3. Структура занятого населения по месту проживания в 2021 году



Источник: БНС АСПиР РК

В свою очередь региональная структура занятости практически соответствует республиканской картине. Так, доля наемных работников в основном преобладает в городской местности, за исключением Туркестанской, Алматинской, Мангистауской и Жамбылской областей, а также СКО, где работающие по найму распределены поровну между городом и селом (рис. 4).

Рисунок 4. Структура занятого населения по регионам и месту проживания в 2021 году, в %



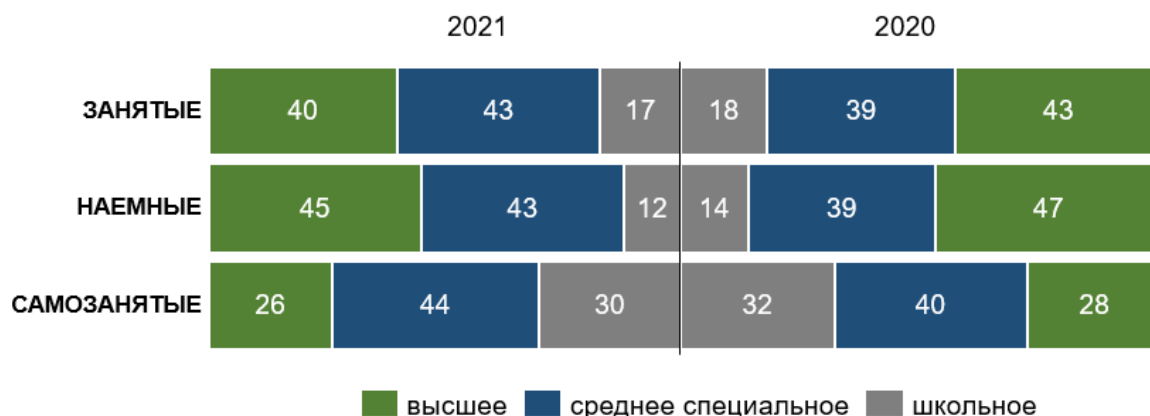
Источник: БНС АСПиР РК

Доля самозанятых проживающих в городской местности же превалирует над сельской лишь в 5 регионах – Карагандинской, Мангистауской, Актюбинской, Атырауской и Костанайской областях.

Что касается **уровня образования**, то общая структура занятого населения за прошедшие 2 года подверглась минимальным изменениям и примерно схожа со структурой наемных работников. При чём последние на протяжении 2020-2021 годов имеют большую долю с высшим образованием (45-47%) и меньшую со школьным (12-14%).

Противоположную ситуацию можно наблюдать в образовательной структуре самозанятого населения, где количество работников со школьным образованием (30-32%) преобладает над теми, кто имеет высшее (26-28%) (рис. 5).

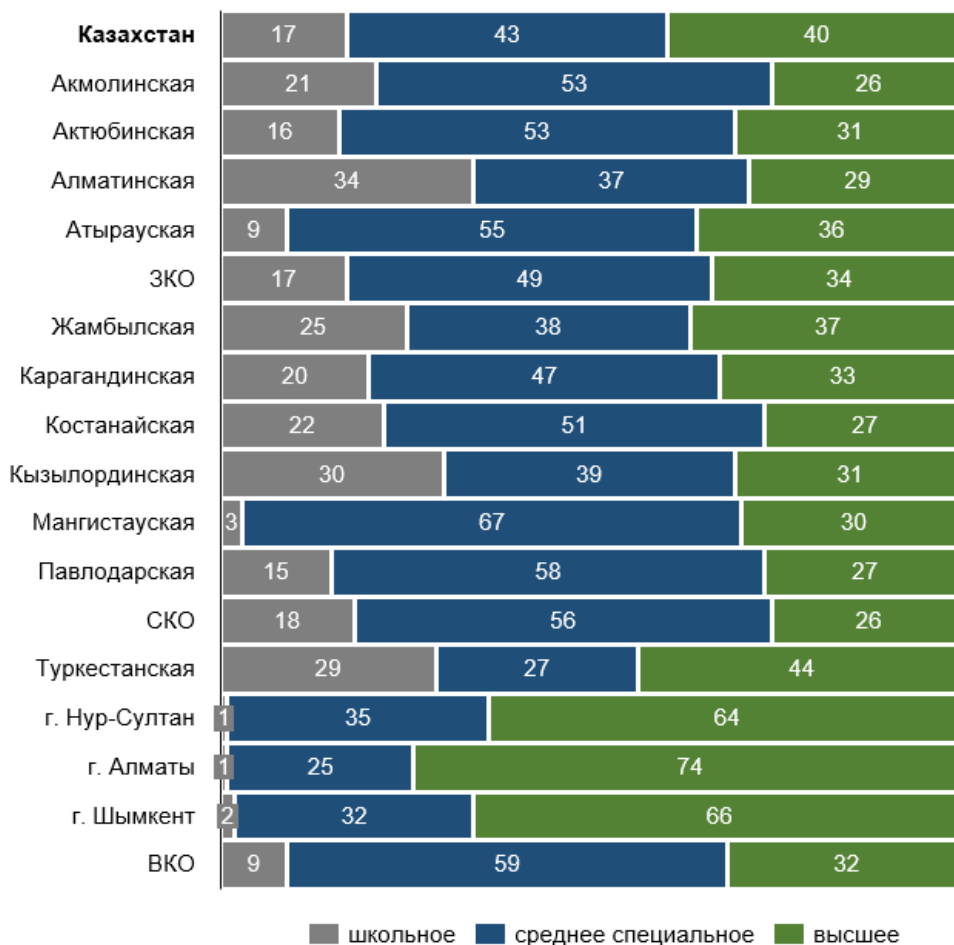
Рисунок 5. Структура занятого населения по уровню образования в 2020-2021 годах, в %



Источник: БНС АСПиР РК

Рассматривая региональное распределение по уровню образования, то в большинстве случаев оно совпадает с республиканской статистикой, где преобладает доля занятых, имеющих среднее специальное образование. При чём в 8 областях их количество превышает половину всех занятых (рис. 6).

Рисунок 6. Структура занятого населения по регионам и уровню образования в 2021 году, в %



Источник: БНС АСПиР РК

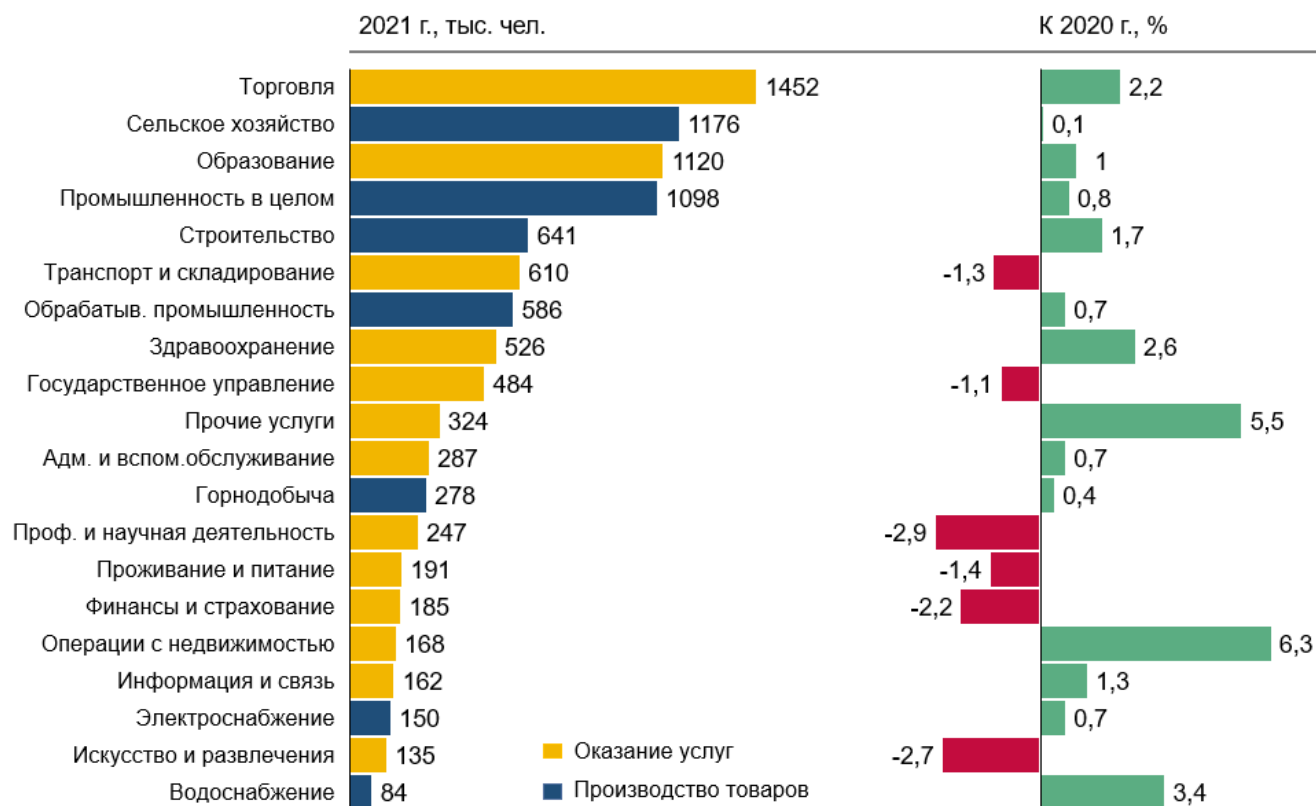
В то же время, города Алматы, Шымкент и Нур-Султан имеют самую высокую долю занятых с высшим образованием (64-74%) и минимальное число – со школьным (1-2%).

Отраслевая структура занятого населения

В разрезе видов экономической деятельности, отрасли производства товаров (сельское хозяйство, промышленность и строительство) формируют лишь третью часть (33%) всей занятости по стране. Тогда как 2/3 работающих казахстанцев заняты в секторе услуг.

При этом в 2021 году рост занятых отмечен в 13 основных видах деятельности. Наибольшее увеличение относительной доли занятых наблюдалось в сферах операций с недвижимостью (+6,3% или 10 тыс. чел.), предоставления прочих услуг (+5,5% или 17 тыс. чел.) и здравоохранения (+2,6% или 13,5 тыс. чел.) (рис. 7).

Рисунок 7. Занятость по отраслям в РК



Источник: БНС АСПиР РК

Такое положение дел ожидаемо на фоне ослабления пандемии.

Во-первых, предоставление населению возможностей досрочного снятия пенсионных отчислений для покупки жилья придало импульс рынку недвижимости, что соответственно отразилось на росте числа специалистов



в этом секторе. Во-вторых, смягчение ограничительных мер для большинства видов услуг, дало шанс собственникам бизнеса, владеющим салонами красоты, ателье и прочими видами индивидуальных услуг, нарастить рабочий персонал. В-третьих, заложенные ещё в период разгара пандемии резервные мощности отрасли здравоохранения нуждаются в наборе специалистов, поэтому занятость в этой сфере продолжила увеличиваться.

В то же время в 6 секторах произошло уменьшение занятого населения. В свою очередь большее снижение количества занятых в процентном соотношении зафиксировано в отраслях профессиональной, научной и технической деятельности (-2,9% или 7,3 тыс. чел.), искусств, развлечений и отдыха (-2,7% или 3,7 тыс. чел.), а также финансовой и страховой деятельности (-2,2% или 4,1 тыс. чел.).

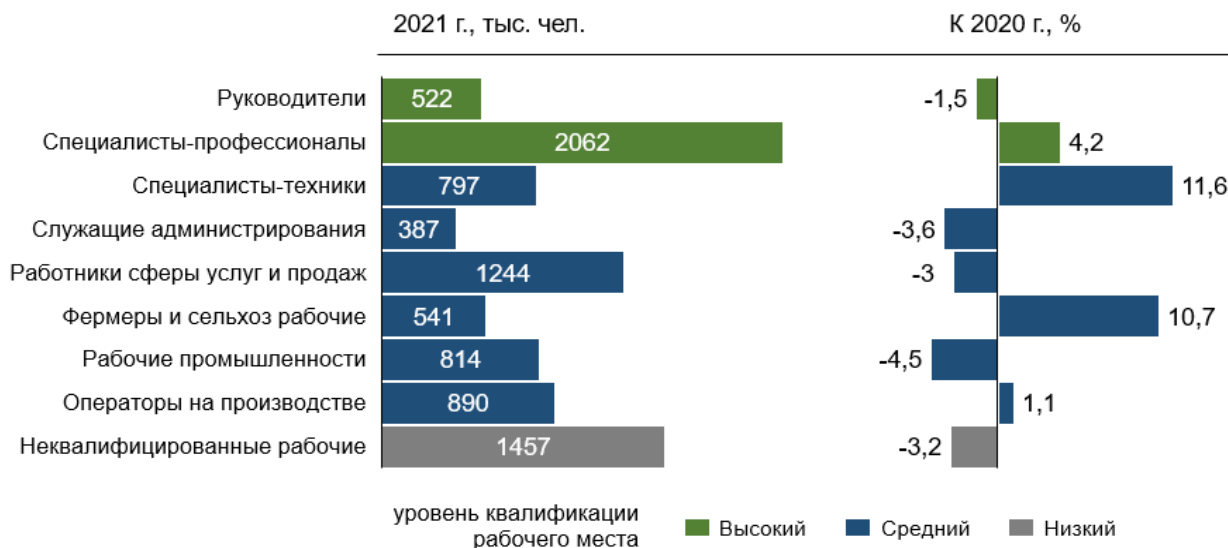
Квалификационная структура занятого населения

В разрезе **профессий** больше половины занятых (53% или 4 673,6 тыс. чел.) в 2021 году работали на рабочих местах со средней квалификацией, почти треть (29% или 2 584,3 тыс. чел.) – с высокой квалификации и 17% (1 456,7 тыс. чел.) были заняты на низкоквалифицированных рабочих местах.

В 2021 году положительное изменение **квалификационной структуры занятых** затронуло специалистов-техников, численность которых увеличилась на 82,9 тыс. чел., специалистов-профессионалов – на 82,8 тыс. чел., фермеров и рабочих сельского хозяйства – на 52,3 тыс. чел., а также операторов производственного оборудования – на 10,1 тыс. чел. (рис. 8).

В то время как в других группах, наоборот, произошло уменьшение. Больше всего это коснулось рабочих промышленности, строительства и транспорта, снижение числа которых составило 38,1 тыс. чел. (-4,5%), служащих в области администрирования – 14,4 тыс. чел. (-3,6%) и работников сферы услуг и продаж – 38,2 тыс. чел. (-3%). В целом такая тенденция не является отрицательной, так как занятые в этих категориях скорее всего повысили квалификацию или прошли дополнительное обучение, что соответственно позволило увеличить долю работников в группах занятий с более высоким или схожим уровнем навыков.

Рисунок 8. Занятость по группам занятий



Источник: БНС АСПуР РК

Дистанционная занятость

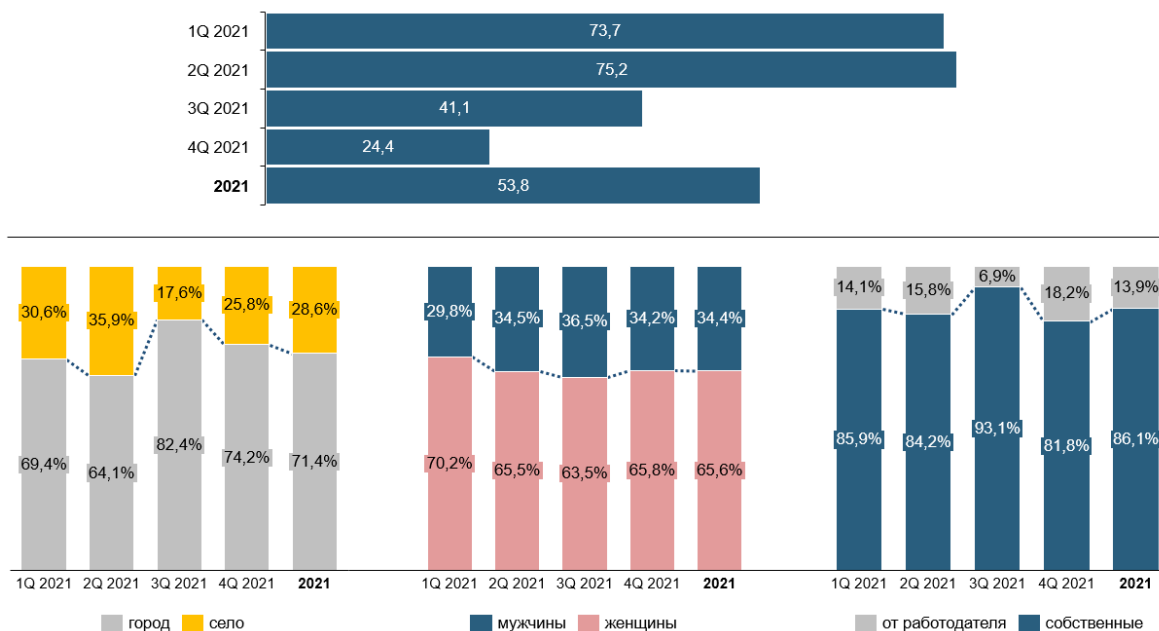
С учётом распространения новых форматов работы в период пандемии, появилась необходимость ведения статистики «удалённо» или дистанционно занятых.

Так, в 2021 году в стране дистанционная занятость достигала почти 54 тыс. человек. В свою очередь наибольшее количество «удаленных» работников зафиксировано в 1 и 2 кварталах прошедшего года. В то время как во второй половине года наблюдался постепенный спад их численности (рис. 9).

Что касается характеристик, работающих в удалённом формате, то в целом они практически не различались в течение года. В целом, среди дистанционно занятых, больше проживающих в городе, нежели на селе. Что в принципе логично, ввиду более развитой ИКТ инфраструктуры и соответственно более быстрого доступа в Интернет городских жителей. При чём дистанционно занятые в основном имеют собственные средства связи.

Кроме того, соотношение женщин к мужчинам, использующим такой формат работы в среднем составляет 2 к 1. Что может говорить о большей потребности в такой возможности для женщин в связи с наличием «домашних дел» и более гибкому подходу к распределению рабочего режима.

Рисунок 9. Динамика изменений характеристик дистанционной занятости в РК в 2021 году, тыс. чел.



Источник: БНС АСПиР РК

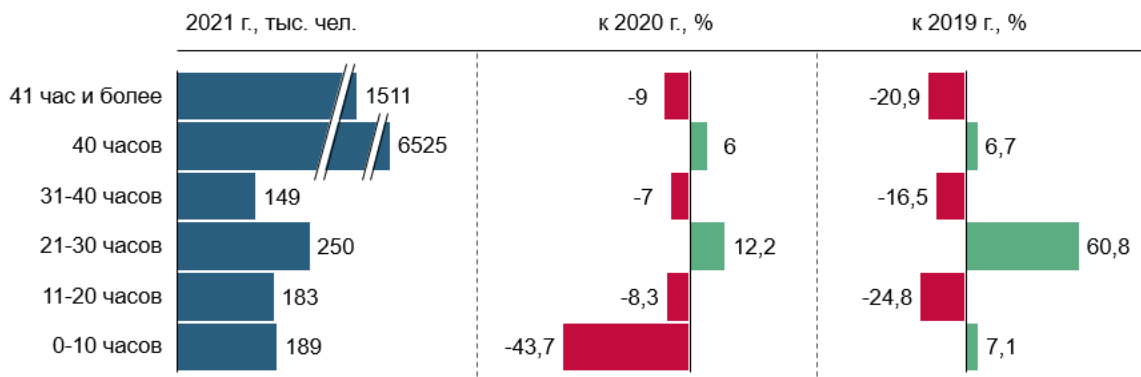
Продолжительность рабочего времени и временно незанятое население

По степени занятости в 2021 году подавляющее большинство (93%) работников были заняты полный рабочий день (от 31 часа в неделю и более), 5% - относились к категории неполностью занятых (11-30 часов в неделю) и 2% - трудились минимальное количество времени (до 10 часов в неделю).

Если сравнивать динамику занятых в разрезе **рабочего времени** за 3 года, то можно отметить несколько моментов. В первую очередь, по сравнению с 2020 годом стало значительно меньше (-43,7%) трудящихся минимальное время, что несомненно связано с ослаблением карантинных мер и переходом занятых в другие группы, имеющие больше часов в рабочей неделе (рис. 10).

Во-вторых, за трехлетний период существенно увеличилось (+60,8%) число занятых 21-30 часов, что является следствием влияния пандемии и всё ещё действующими в 2021 году ограничениями работы для ряда отраслей.

Рисунок 10. Занятые по степени занятости

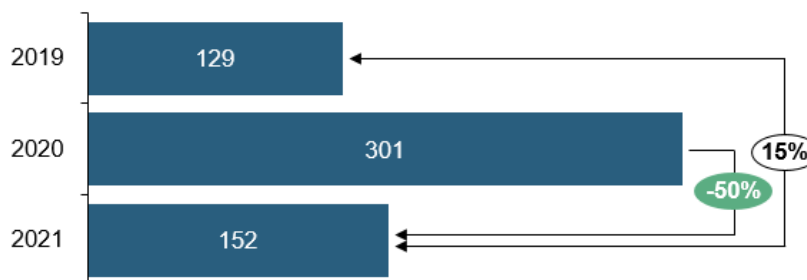


Источник: БНС АСПиР РК

В части остальных групп, то здесь не произошло значимых изменений – количество занятых 40 часов продолжило расти, а тех, кто работал 11-20, 31-40 и более 40 часов, наоборот уменьшаться.

Говоря о рабочем времени, то следует также упомянуть **временную незанятость населения**. Так, в 2020 году – период разгара пандемии, численность временно незанятых резко возросла и достигла почти 301 тыс. человек. Тем не менее, снятие ограничений и поэтапное возвращение предприятий к нормальному рабочему режиму позволило сократить за год количество временно незанятого населения практически на половину – до 152 тыс. человек (рис. 11).

Рисунок 11. Временно незанятое население, тыс. чел.



Источник: БНС АСПиР РК

В свою очередь, львиную долю всех временно незанятых в 2021 году составляли трудящиеся, отправленные в отпуск по беременности, родам и уходу за ребенком (63%), а также находившиеся в трудовом отпуске (18%).

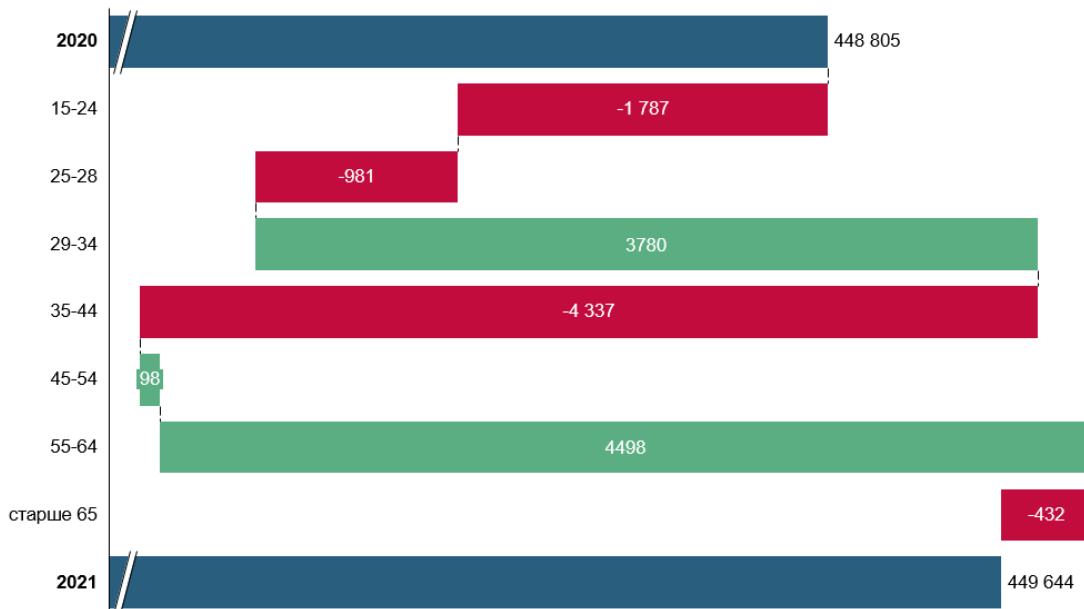
Безработица

Уровень безработицы в Казахстане не изменился, составив по итогам 2021 года **4,9%**. Увеличилось лишь общее количество безработных, которых стало больше на 839 человек.

При этом, в **возрастной структуре** безработного населения, основные изменения в сторону роста произошли среди лиц предпенсионного возраста (55-64 лет), численность которых выросла с 54,9 тыс. до 59,4 тыс., а также среднего возраста (29-34 лет) – с 119 тыс. человек до 122,8 тыс.

В то же самое время заметно сократилось количество безработных в группах молодежи в возрасте от 15 до 28 лет и лиц 35-44 лет (рис. 12).

Рисунок 12. Изменение численности безработных в разрезе возраста, чел.



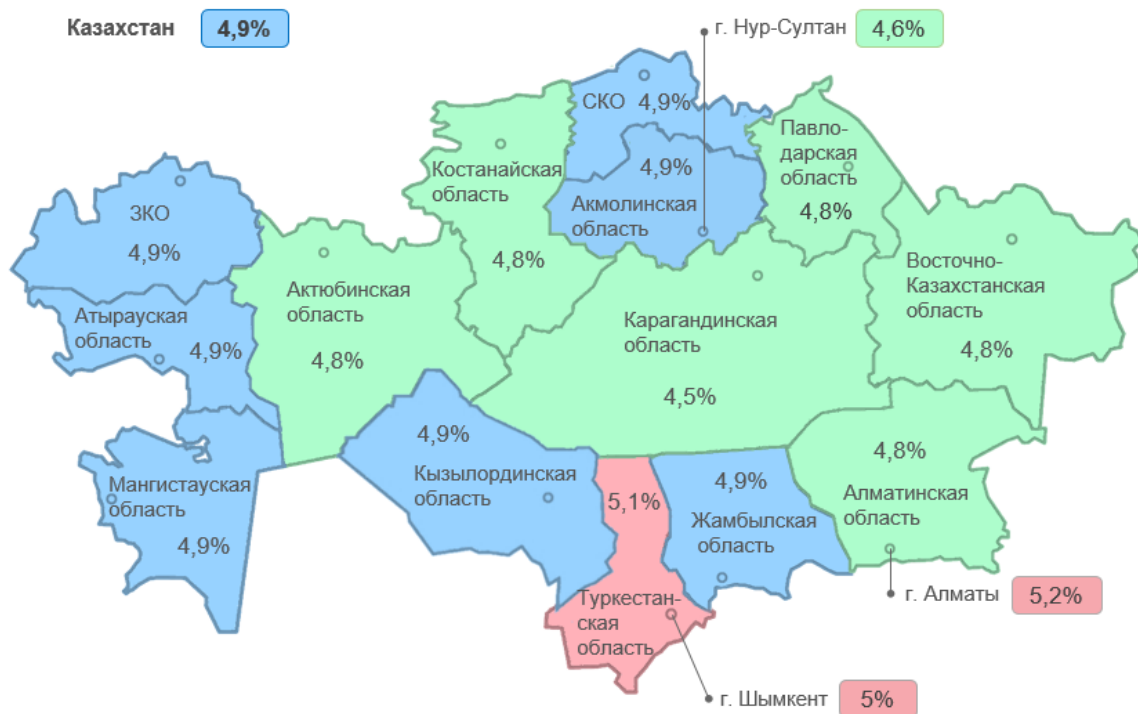
Источник: БНС АСПиР РК

Между тем в относительном выражении показатель молодёжной безработицы в 2021 году остался на прежнем уровне (3,8%). Тем не менее сокращение количества не работающих молодых казахстанцев 15-28 лет вместе с уменьшением числа лиц этого же возраста, которые не учатся повлияло на снижение доли молодёжи NEET по стране с 7,1% в 2020 г. до 6,9% в 2021 г. В абсолютном выражении численность молодёжи NEET за год снизилась на 12,1 тыс. чел., составив 234,5 тыс. человек. При этом более половины (53%) численности молодёжи NEET сконцентрировано на юге республики.

В территориальном разрезе больше всего безработных в количественном выражении в 2021 году зафиксировано в густонаселенных южных регионах – г. Алматы (12% от общей численности безработных по стране), Алматинской (11%) и Туркестанской (9%) областях, а меньше всего в Северо-Казахстанской области (3%).

Тем временем наибольший уровень безработицы (выше республиканского уровня) подтверждается в г. Алматы (5,2%), Туркестанской области (5,1%), а также наблюдается в г. Шымкент (5%). В то время как, в регионы с уровнем безработицы ниже республиканского значения входят Карагандинская область (4,5%), г. Нур-Султан (4,6%), Актюбинская, Алматинская, ВКО, Костанайская и Павлодарская (все по 4,8%) области (рис. 13).

Рисунок 13. Уровень безработицы по регионам РК



Источник: БНС АСПуР РК

Говоря об уровне образования безработного населения, то в этой структуре как среди мужчин, так и женщин преобладают лица, имеющие среднее специальное образование. К тому же за год их стало больше на 5 тыс. чел. и 13 тыс. чел., соответственно (рис. 14).

Помимо этого, в общем количестве безработных женщин также присутствует большая доля лиц, имеющих высшее образование (38%). Безработные мужчины с высшим уровнем образования составляют лишь треть от общей численности безработных-мужчин.

В свою очередь, безработных мужчин и женщин со школьным образованием за год стало меньше на 6 тыс. (в обеих группах). Что с одной стороны повысило качество общего уровня навыков безработных граждан, но с другой стороны указывает на вопросы подготовки кадров, в частности со средним специальным образованием (доля которых увеличилась).

Рисунок 14. Безработные по полу и образованию, тыс. чел.



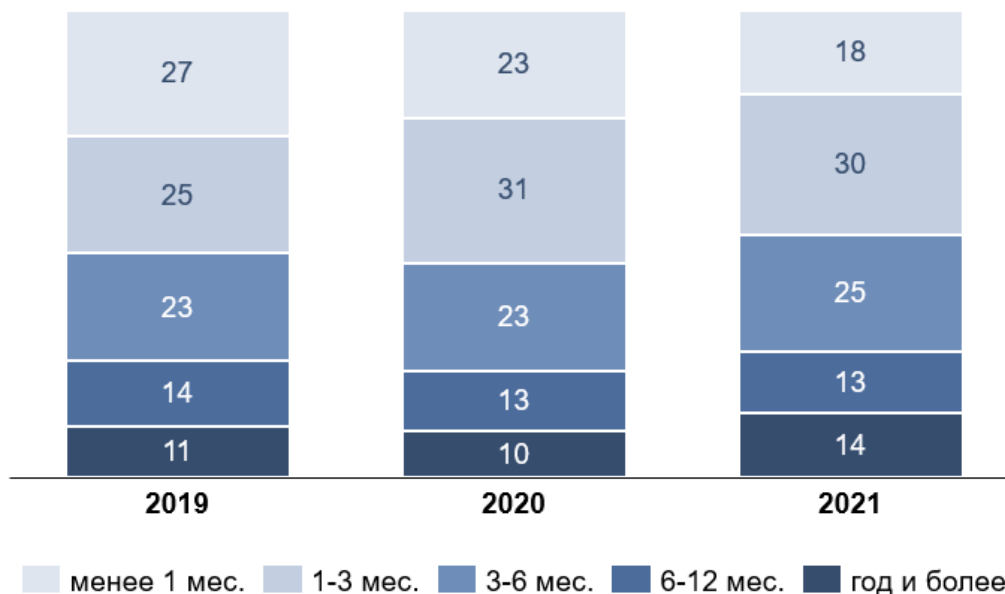
Источник: БНС АСПиР РК

Также интересна динамика **продолжительности поиска работы** безработными. Согласно статистическим данным, доля ищущих работу менее 1 месяца значительно уменьшилась – с 27% в 2019 г. до 18% в 2021 г. Вместе с тем, за 3 года увеличилась доля безработных, ищущих работу от 30 до 90 дней (рис. 15). Что прежде всего может быть связано с карантином во время пандемии, когда люди столкнулись с ограничениями в работе, в том числе приостановлением деятельности предприятий в среднем на 1-3 месяца.

Наряду с этим **уровень зарегистрированной безработицы** по республике на конец 2021 года составил 1,7% или 153,1 тыс. человек, обратившихся в органы занятости. В свою очередь, наибольший уровень зарегистрированной безработицы зафиксирован в Кызылординской, Жамбылской (обе по 3,7%), ЗКО (3,6%) и Туркестанской (2,8%) областях. Тогда как в оставшихся 13 регионах страны уровень зарегистрированной безработицы не превышает 2,5% или составляет двукратную разницу с

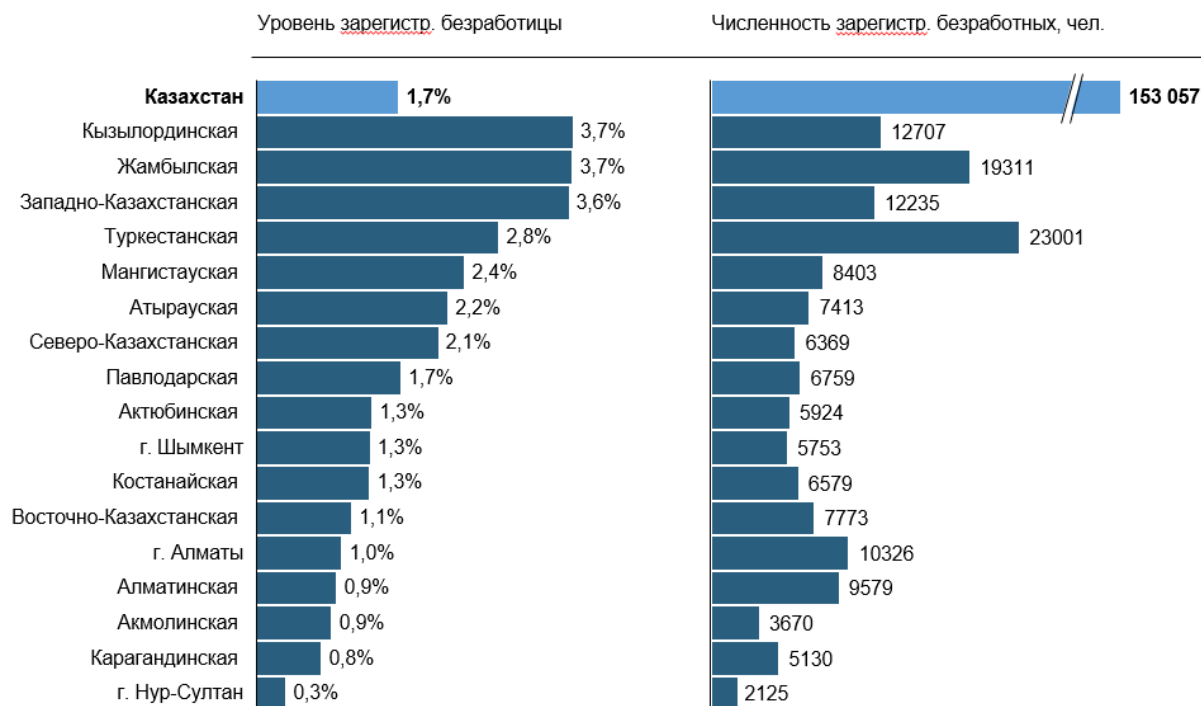
официальной статистикой. При этом наименьшая доля зарегистрированных безработных наблюдалась в Алматинской, Акмолинской (обе по 0,9%), Карагандинской (0,8%) областях и г. Нур-Султан (0,3%) (рис. 16).

Рисунок 15. Безработное население по продолжительности поиска работы, в %



Источник: БНС АСПиР РК

Рисунок 16. Зарегистрированная безработица по регионам в конце 2021 года



Источник: БНС АСПиР РК

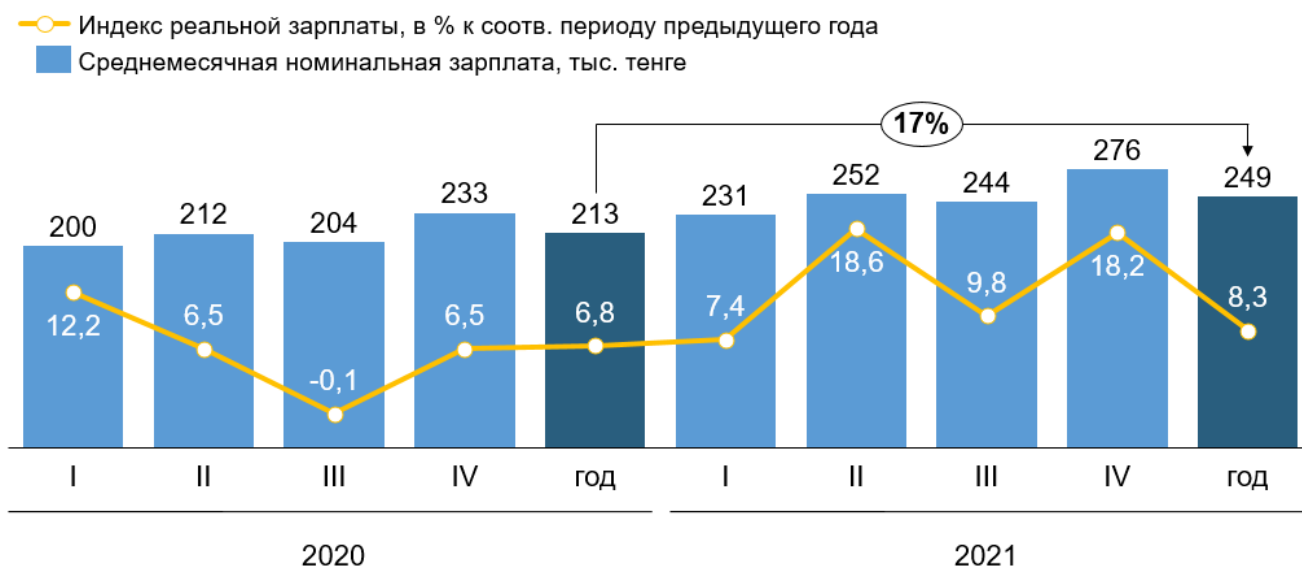
Заметная разница между уровнем зарегистрированной безработицы и общим уровнем безработицы по стране говорит нам о том, что по-прежнему есть часть населения, которая ввиду разных факторов не состоит на учете (не зарегистрирована) в качестве безработных.

Оплата труда

Рассматривая **среднемесячную номинальную заработную плату** наемных работников, то за 12 месяцев 2021 года она составила порядка **249 тыс. тенге**, что на 17% выше, чем годом ранее (рис. 17).

Наряду с этим реальная заработная плата на протяжении всего прошлого года заметно росла, превышая практически во всех кварталах (кроме первого) значения 2020 года, что опять же подтверждает положительные тренды восстановления рынка труда и экономики в целом.

Рисунок 17. Показатели оплаты труда в 2020-2021 годах



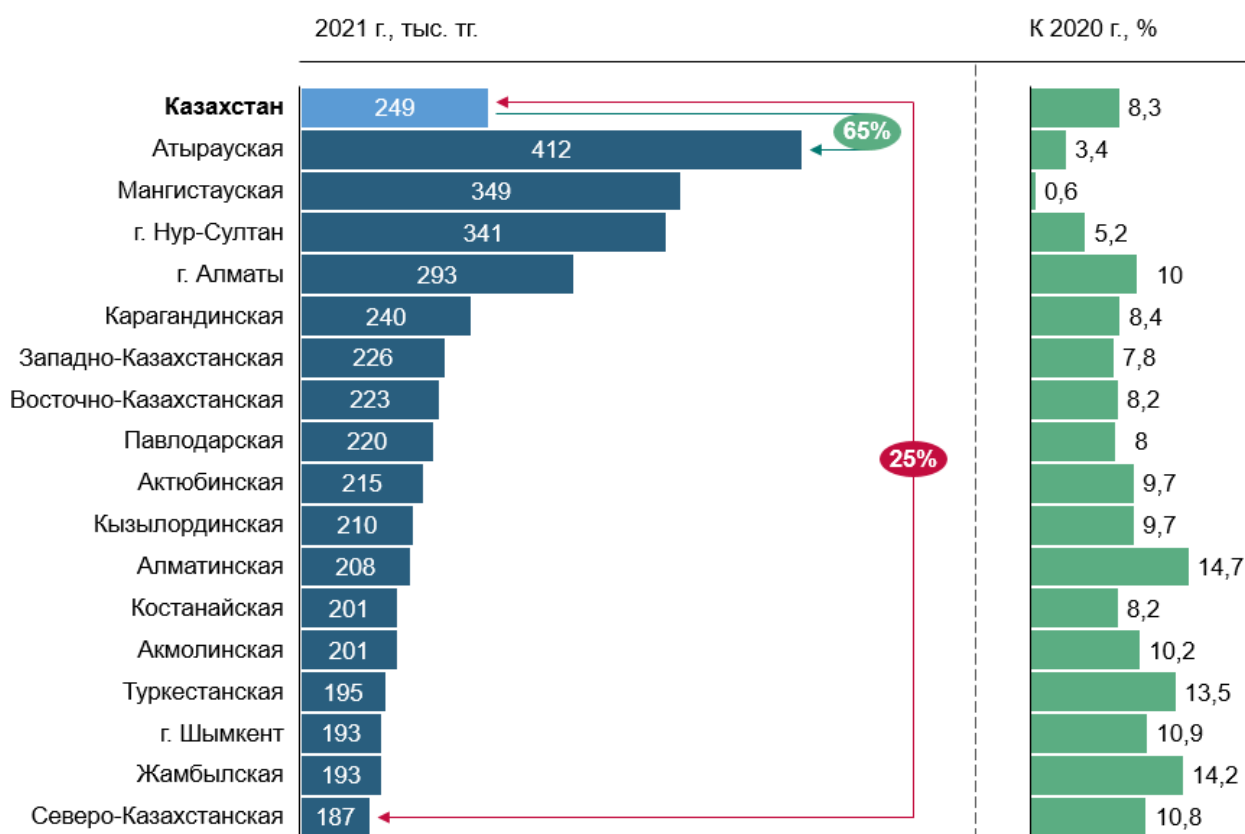
Источник: БНС АСПуР РК

В **региональном** разрезе традиционными лидерами по заработной плате являются «нефтяные» Атырауская и Мангистауская области, а также северная и южная столицы. Так по данным за январь-декабрь 2021 года размер среднемесячной зарплаты в Атырауской области превышал республиканский более чем в 1,5 раза.

При этом, по сравнению с 2020 годом во всех регионах страны произошел рост реального уровня заработной платы. Больше остальных прибавили южные Алматинская (+14,7%), Жамбылская (+14,2%) и Туркестанская (+13,5%) области.

Вместе с тем, несмотря на позитивную динамику, среднемесячная заработная плата в регионах, не входящих в первую четвертку не дотягивает до общереспубликанского показателя (рис. 18).

Рисунок 18. Среднемесячная номинальная заработная плата по регионам



Источник: БНС АСПуР РК

В то же время повышается благосостояние самозанятого населения. Так, доля самозанятых в целом по стране, имеющих совокупный доход более двух величин прожиточного минимума (ВПМ) выросла с 71% в 2020 г. до 81% в 2021 г. При чём рост данного показателя произошел практически в каждом регионе, кроме городов Алматы и Шымкент, в которых снижение является несущественным (-1,3% и -0,1% соответственно). Между тем



обратная ситуация наблюдается в Атырауской области, где на протяжении двух лет доля самозанятых, получающих менее 2 ВПМ достигает 70%.

Таким образом, несмотря на продолжающиеся последствия пандемии, рынок труда в 2021 году показал постепенные улучшения показателей. Рабочая сила и занятое население продолжали расти, уменьшилось количество непродуктивно самозанятых и временно незанятых, уровень безработицы на протяжении двух лет удерживается на уровне 4,9%, стабильно повышается оплата труда граждан.

Вместе с тем, некоторые вопросы требуют внимания и целенаправленных решений.

Во-первых, для повышения уровня занятости квалифицированным трудом необходимо наращивание темпов создания качественных рабочих мест, в том числе частным сектором экономики. Потому что, чем больше в стране качественных рабочих мест, требующих наличия высококвалифицированных специалистов, тем сложнее экономика, способная создавать конкурентоспособную продукцию, имеющую высокую добавленную стоимость. Хороший потенциал для этого имеют сферы производства товаров – обрабатывающая промышленность, АПК и строительство, а также отрасли сектора услуг – транспорт и логистика, ИКТ и креативная экономика.

Во-вторых, распространение новых типов занятости и форматов работы требует совершенствование норм регулирования гибких форм трудовых отношений с внесением соответствующих дополнений в законодательство, а также создание условий и удобных цифровых сервисов платформенной занятости для снижения социальных рисков и защиты трудовых прав работников.

В-третьих, нужны конкретные меры, направленные на устранение региональных дисбалансов по снижению непродуктивной занятости, повышению доходов самозанятых и оплаты труда наемных работников, сокращению количества молодых людей из числа NEET. Это в свою очередь предполагает активизацию работы местных исполнительных органов по доведению данных показателей до республиканского уровня в рамках текущего курса социально-экономической политики.